

Plângeri soluționate de către ANRE

(Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei)

”

Dana Dunel - Stancu, Head of Energy & Natural Resources Practice

25 februarie 2016

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012 și Legea 123/2012 – Legea Energiei Electrice și a Gazelor Naturale

- În domeniul energiei electrice, ANRE “stabilește, în condițiile legii, procedura de soluționare pe cale administrativ-jurisdicțională a neînțelegerilor precontractuale și soluționează neînțelegerile legate de încheierea contractelor dintre operatorii economici din sectorul energiei electrice și termice, a contractelor de furnizare a energiei electrice și termice, a contractelor de racordare la rețea și a celor de vânzare-cumpărare a energiei termice produse în cogenerare, precum și neînțelegerile apărute la încheierea actelor adiționale prin care se preiau prevederi ca urmare a apariției unor modificări legislative, și soluționează, în condițiile legii, pe cale administrative - jurisdicțională, plângerile împotriva operatorului de transport și de sistem și a operatorilor de distribuție referitoare la obligațiile ce le revin potrivit dispozițiilor legii, precum și divergențele dintre operatorul de transport și sistem și proprietarul rețelei de transport, în baza unei proceduri proprii.”
- În domeniul gazelor naturale, ANRE “soluționează, în condițiile legii, pe cale administrative - jurisdicțională, plângerile împotriva operatorului de transport și de sistem și a operatorilor de distribuție referitoare la obligațiile ce le revin în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, precum și divergențele dintre operatorul de transport și sistem și proprietarul rețelei de transport, în baza unei proceduri proprii, și mediază neînțelegerile precontractuale în sectorul gazelor naturale, conform procedurilor proprii”.
- “Disputele privind accesul la rețeaua electrică se soluționează de autoritatea competentă prin emiterea unei decizii obligatorii pentru părți, în termen de două luni de la primirea sesizării sau plângerii.”
- “Pentru soluționarea pe cale administrativ-jurisdicțională a divergențelor de acces la sistem (n.n. de gaze naturale) se constituie în cadrul ANRE o comisie de specialitate.”

Regulamentul privind organizarea și funcționarea comisiilor pentru soluționarea disputelor/divergențelor privind accesul la rețelele/sistemele din domeniul energiei

Cine?

- Orice solicitant de acces la rețea/sistem și toți operatorii licențiați din domeniul energiei electrice și a gazelor naturale.

Cum?

- *Etapa I – soluționarea la nivelul operatorilor licențiați*
 - Procedura prealabilă obligatorie – “Părțile au obligația parcurgerii procedurii soluționării disputelor/divergențelor privind accesul la nivelul operatorului de rețea/sistem, prealabil declanșării procedurii la nivelul ANRE.”
 - “În situația în care minuta încheiată cu ocazia ședinței comune, întocmită conform anexei nr. 2, nu este însușită sau este însușită parțial de către una dintre părțile implicate, se consideră că cererea nu a fost soluționată la acest nivel și, în termen de 30 de zile de la data transmiterii cererii de soluționare a disputei/divergenței, prin grija operatorului de rețea/sistem, documentația se transmite la ANRE, însoțită de o cerere formulată conform anexei nr. 3.”
- *Etapa a II-a – soluționarea la nivelul Autorității competente*
 - Procedura de soluționare a disputelor/divergențelor privind accesul demarează cu înregistrarea la Autoritatea competentă a cererii transmise de operatorul de rețea/sistem, împreună cu documentația anexată acesteia.

De ce?

- ANRE, prin Comisia de soluționare a disputelor/ divergențelor, emite o decizie ce are caracter obligatoriu și definitiv pentru părți.

Regulamentul privind organizarea și funcționarea comisiilor pentru soluționarea disputelor/divergențelor privind accesul la rețelele/sistemele din domeniul energiei

Decenu?

- Nu intră sub incidența prevederilor prezentului regulament: a) plângerile împotriva operatorului de transport și de sistem și a operatorilor de distribuție referitoare la obligațiile ce le revin potrivit legii, precum și divergențele dintre operatorul de transport și sistem și proprietarul rețelei de transport; b) neînțelegerile precontractuale în sectorul energiei electrice și al gazelor naturale; c) disputele pe piața angro și cu amănuntul apărute între participanții la piața de energie electrică și gaze naturale, legate de derularea contractelor din sectorul energiei; d) disputele asupra unor probleme ce nu fac obiectul reglementărilor în vigoare din sectorul energiei electrice și termice produse în cogenerare și din sectorul gazelor naturale; e) disputele a căror rezolvare nu intră în competența autorității de reglementare, inclusiv aspecte legate de proprietate; f) plângerile împotriva operatorilor licențiați din domeniul energiei, ale căror obligații sunt cuantificate prin indicatori de calitate, stabiliți prin standarde de performanță a activității acestora”.
- Nu reprezintă o procedură prealabilă obligatorie de soluționare a plângerilor decât în măsura în care vizează un act administrativ conform Legii Contenciosului Administrativ – plângerea poate fi făcută direct la instanța de judecată.
- “Jurisdicțiile administrative speciale sunt facultative și gratuite” – Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 modificată.
- Prevederea legală prin care putea fi atacată decizia ANRE a fost abrogată prin Decizie a Curții Constituționale a României.

Regulamentul privind soluționarea plângerilor împotriva operatorilor de rețea/sistem din domeniul energiei

Cine?

- Orice persoană fizică sau juridică, căruia îi este încălcat sau refuzat un drept recunoscut de lege sau un interes legitim, printr-un act emis de operatorul de rețea/sistem, prin răspunsul primit la cererea sa sau care nu a primit un răspuns în termen sau printr-un act emis de operator adresat altui subiect de drept, din momentul în care a luat cunoștință, pe orice cale, de existența acestuia.

Cum?

- Doar dacă solicitantul nu s-a adresat pentru soluționarea plângerii respective și altei entități juridice sau instanțelor de judecată.
- "(...) prin decizie a autorității competente, sub coordonarea direcției generale de resort, în termen de 60 de zile de la data înregistrării acesteia, cu posibilitatea de prelungire cu încă 60 de zile, cu înștiințarea solicitantului cu privire la această prelungire. Cu acordul solicitantului, termenul de soluționare a plângerii de 120 de zile poate fi prelungit cu încă 60 de zile."

De ce?

- Decizia are caracter obligatoriu și se comunică părților implicate.

Regulamentul privind soluționarea plângerilor împotriva operatorilor de rețea/sistem din domeniul energiei

De ce nu?

- “Nu intră sub incidența prevederilor prezentului regulament: a) soluționarea neînțelegerilor precontractuale în sectorul energiei electrice și medierea neînțelegerilor precontractuale în sectorul gazelor naturale; b) soluționarea disputelor contractuale pe piața angro și cu amănuntul apărute între participanții la piața de energie; c) soluționarea disputelor/divergențelor privind accesul la rețelele/sistemele din domeniul energiei; d) soluționarea unor probleme ce nu fac obiectul reglementărilor în vigoare din domeniul energiei; e) soluționarea unor aspecte a căror rezolvare nu intră în competența autorității de reglementare, inclusiv aspecte legate de proprietate, dezmembrăminte ale dreptului de proprietate sau alte drepturi reale/de folosință.”
- Nu reprezintă o procedură prealabilă obligatorie de soluționare a plângerilor decât în măsura în care vizează un act administrativ conform Legii Contenciosului Administrativ – plângerea poate fi făcută direct la instanța de judecată.
- “Jurisdicțiile administrative speciale sunt facultative și gratuite” – Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 modificată
- Prevederea legală prin care putea fi atacată decizia ANRE a fost abrogată prin Decizie a Curții Constituționale a României.

Regulamentul privind organizarea și funcționarea comisiei pentru soluționarea disputelor pe piața angro și cu amănuntul apărute între participanții la piața de energie electrică și gaze naturale

Cine?

- Orice participant la piața de energie electrică și gaze naturale prevazut în Legea 123/2012 - Legea Energiei Electrice și a Gazelor Naturale

Cum?

- Etapa I – concilierea la nivelul participanților la piața de energie electrică și gaze naturale
- Procedura prealabilă obligatorie - "Părțile aflate în dispută au obligația parcurgerii procedurii concilierii, prealabil declanșării procedurii la nivelul ANRE."
- Etapa a II-a – La inițiativa solicitantului, ANRE soluționează disputa prin hotărâre a Comisiei de soluționare a disputelor pe piața angro și cu amănuntul apărute între participanții la piața de energie electrică și gaze naturale.

De ce?

- Hotărârea este obligatorie și definitivă pentru părți.
- Hotărârea poate fi atacată în instanță de contencios administrativ.

Regulamentul privind organizarea și funcționarea comisiei pentru soluționarea disputelor pe piața angro și cu amănuntul apărute între participanții la piața de energie electrică și gaze naturale

Decenu?

- “Nu intră sub incidența prevederilor prezentului regulament: a) plângerile împotriva operatorului de transport și de sistem și a operatorilor de distribuție referitoare la obligațiile ce le revin potrivit legii, precum și divergențele dintre operatorul de transport și de sistem și proprietarul rețelei de transport; b) neînțelegerile precontractuale în sectorul energiei electrice și al gazelor naturale; c) disputele asupra unor probleme ce nu fac obiectul reglementărilor în vigoare din sectorul energiei electrice și termice produse în cogenerare și din sectorul gazelor naturale; d) disputele a căror rezolvare nu intră în competența autorității de reglementare, inclusiv aspecte legate de proprietate; e) disputele privind accesul la rețelele din sectorul energiei electrice și divergențele privind accesul la sistemele din sectorul gazelor naturale; f) plângerile împotriva titularilor de licențe în domeniul energiei, ale căror obligații sunt cuantificate prin indicatori de calitate, stabiliți prin standarde de performanță a activității acestora.”
- Nu reprezintă o procedură prealabilă obligatorie pentru instanța decât în măsura în care vizează un act administrativ conform Legii Contenciosului Administrativ – plângerea poate fi făcută direct la instanța de judecată.
- “Jurisdicțiile administrative speciale sunt facultative și gratuite” – Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 modificată

Procedurile privind soluționarea/medierea neînțelegerilor apărute la încheierea contractelor în domeniul energiei

- Două reglementari diferite, una pentru domeniul energiei electrice și termice produse în cogenerare de înaltă eficiență și una pentru domeniul gazelor naturale.
- Procedura presupune o etapă prealabilă obligatorie la nivelul titularului de licență și o etapă de analiză la nivelul ANRE.
- În domeniul energiei electrice
 - ANRE soluționează neînțelegerea prin decizie a Comisiei de analiza și soluționare a neînțelegerilor, decizie obligatorie, atacabilă la Curtea de Apel București în termen de 30 zile de la data comunicării.
- În domeniul gazelor naturale
 - ANRE emite o recomandare cu “caracter declarativ și constatator”, fără efect obligatoriu.
- Nu reprezintă o procedură prealabilă obligatorie pentru instanța decât în măsura în care vizează un act administrativ conform Legii Contenciosului Administrativ – plângerea poate fi făcută direct la instanța de judecată.
- “Jurisdicțiile administrative speciale sunt facultative și gratuite” – Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 modificată

Mulțumesc!

Dana Dunel Stancu
Head of Energy & Natural Resources
Biriş Goran SPARL

ddunelstancu@birisgoran.ro

www.birisgoran.ro

Follow us:  /BirisGoran  /sparl-biris-goran